



## ค่าจ้างขั้นต่ำปี'63 ปรับขึ้น 5-6 บาท ทุกจังหวัดทั่วประเทศ ความท้าทายต่อ SMEs ในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว

ECONOMIC BRIEF

ปีที่ 25 ฉบับที่ 3837

วันที่ 9 ธันวาคม 2562

ที่ประชุมคณะกรรมการค่าจ้าง (บอร์ดค่าจ้าง) ชุดที่ 20 มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 6 ธ.ค. 2562 ให้ปรับขึ้นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำทั่วประเทศในปี 2563 อีก 5-6 บาท มาอยู่ในช่วง 313-336 บาทต่อวัน (เฉลี่ย 321.09 บาทต่อวัน) จากอัตรา 308-330 บาทต่อวัน (เฉลี่ย 315.97 บาทต่อวัน) ในช่วงปี 2561-2562 หรือเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.6 จากปี 2562 โดยอัตราค่าจ้างขั้นต่ำใหม่คาดว่าจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ม.ค. 2563 เป็นต้นไป ซึ่งการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในครั้งนี้ค่อนข้างแตกต่างจากครั้งก่อนหน้า เนื่องจากมีการปรับเปลี่ยนสูตรวิธีการคิดคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในรูปแบบใหม่ ทำให้มีการปรับขึ้นทุกจังหวัดในอัตราที่ใกล้เคียงกัน โดยมี 9 จังหวัดที่ได้ปรับขึ้น 6 บาทต่อวัน ซึ่งได้แก่ กรุงเทพฯ สมุทรปราการ สมุทรสาคร นนทบุรี นครปฐม ปทุมธานี ภูเก็ต ชลบุรี ปราจีนบุรี และอีก 68 จังหวัดที่เหลือปรับขึ้น 5 บาทต่อวัน อย่างไรก็ตาม การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำแบบไม่เท่ากันตามแต่ละพื้นที่จังหวัดในช่วง 3-4 ปีที่ผ่านมา ส่งผลให้ประเทศไทยมีค่าจ้างขั้นต่ำทั้งหมด 10 อัตราตามแต่ละพื้นที่จังหวัด โดยจังหวัดที่ได้รับค่าจ้างขั้นต่ำสูงสุด คือ ชลบุรีและภูเก็ต ขณะที่จังหวัดที่ได้รับค่าจ้างขั้นต่ำต่ำสุด คือ 3 จังหวัดชายแดนภายใต้ โดยค่าจ้างขั้นต่ำของแรงงาน 2 กลุ่มจังหวัดนี้แตกต่างกัน 23 บาทต่อวัน หรือคิดเป็นร้อยละ 7.3

ปี	อัตราค่าจ้างขั้นต่ำเฉลี่ย	อัตราการเปลี่ยนแปลงจากปีก่อนหน้า	อัตราเงินเฟ้อทั่วไป
2555	245.00 บาท/วัน		
2556	300.00 บาท/วัน	22.4%	2.2%
2557	300.00 บาท/วัน	0.0%	1.9%
2558	300.00 บาท/วัน	0.0%	-0.9%
2559	300.00 บาท/วัน	0.0%	0.2%
2560	305.44 บาท/วัน	1.8%	0.7%
2561	315.97 บาท/วัน	3.4%	1.1%
2562	315.97 บาท/วัน	0.0%	0.7% - 0.8%
2563	321.09 บาท/วัน	1.6%	

ที่มา: กระทรวงแรงงานและกระทรวงพาณิชย์ รวบรวมโดยศูนย์วิจัยกสิกรไทย

### อัตราค่าจ้างขั้นต่ำของแต่ละจังหวัดในปี 2563

อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี 2563	จำนวนจังหวัด	ชื่อจังหวัด
336 บาทต่อวัน	2 จังหวัด	ชลบุรี ภูเก็ต
335 บาทต่อวัน	1 จังหวัด	ระยอง
331 บาทต่อวัน	6 จังหวัด	กรุงเทพฯ นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร
330 บาทต่อวัน	1 จังหวัด	ฉะเชิงเทรา
325 บาทต่อวัน	14 จังหวัด	กระบี่ ขอนแก่น เชียงใหม่ ตราด นครราชสีมา พระนครศรีอยุธยา พังงา ลพบุรี สงขลา สระบุรี สุพรรณบุรี สุราษฎร์ธานี หนองคาย อุบลราชธานี
324 บาทต่อวัน	1 จังหวัด	ปราจีนบุรี
323 บาทต่อวัน	6 จังหวัด	กาฬสินธุ์ จันทบุรี นครนายก มุกดาหาร สกลนคร สมุทรสงคราม
320 บาทต่อวัน	21 จังหวัด	กาญจนบุรี ชัยนาท นครพนม นครสวรรค์ น่าน บึงกาฬ นุรีรัมย์ ประจวบคีรีขันธ์ พัทลุง พิษณุโลก เพชรบุรี เพชรบูรณ์ พะเยา ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย สระแก้ว สุรินทร์ อ่างทอง อุตรดิตถ์ อุตรดิตถ์
315 บาทต่อวัน	22 จังหวัด	กำแพงเพชร ชัยภูมิ ชุมพร เชียงราย ตรัง ตาก นครศรีธรรมราช พิจิตร แพร่ มหาสารคาม แม่ฮ่องสอน ระนอง ราชบุรี ลำปาง ลำพูน ศรีสะเกษ สตูล สิงห์บุรี สุโขทัย หนองบัวลำภู อุทัยธานี อำนาจเจริญ
313 บาทต่อวัน	3 จังหวัด	นราธิวาส ปัตตานี ยะลา

ที่มา: ประกาศของคณะกรรมการค่าจ้างเมื่อวันที่ 6 ธ.ค. 2562

บริการทุกระดับประทับใจ

ศูนย์วิจัยกสิกรไทยประเมินผลกระทบของการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในปี 2563 ต่อต้นทุนของผู้ประกอบการ อัตราเงินเฟ้อทั่วไป และ GDP ดังต่อไปนี้

- **ผลกระทบต่อต้นทุนผู้ประกอบการในปี 2563:** โดยทั่วไปแล้ว การปรับเพิ่มค่าจ้างขั้นต่ำจะทำให้ต้นทุนของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมต่างๆ สูงขึ้นในอัตราที่แตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับสัดส่วนการใช้แรงงานในอุตสาหกรรมนั้นๆ โดยอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น (Labor-intensive) และพึ่งพิงแรงงานไร้ฝีมือ หรือ ลูกจ้างชั่วคราว/ลูกจ้างรายวันที่อ้างอิงตามการจ่ายค่าแรงตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เช่น ลูกจ้างในภาคเกษตรกรรม ร้านอาหาร ร้านค้าปลีก/ร้านสะดวกซื้อ รวมไปถึงอุตสาหกรรมการผลิตสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น จะได้รับผลกระทบจากการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำมากกว่าอุตสาหกรรมอื่นๆ ที่ใช้เครื่องจักรและเทคโนโลยีเป็นหลักในการผลิตสินค้าและบริการ

#### จำนวนผู้ประกอบการและการจ้างงานแบ่งตามขนาดสถานประกอบการ

ขนาดสถานประกอบการ	ปี 2560		เฉลี่ยปี 2555-2559
	จำนวนผู้ประกอบการ	จำนวนการจ้างงาน	อัตราส่วนต้นทุนต่อรายได้
สถานประกอบการขนาดเล็ก (S)	3,028,495 ราย	10,729,090 คน	83.9%
สถานประกอบการขนาดกลาง (M)	18,298 ราย	1,426,523 คน	88.7%
สถานประกอบการขนาดใหญ่ (L)	6,662 ราย	2,629,525 คน	70.6%

ที่มา: สสว.

จากข้อมูลของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ในปี 2560 จะเห็นว่า สถานประกอบการขนาดเล็กและขนาดกลาง (SMEs) มีการจ้างแรงงานในระบบ (รวมแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าว) คิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 82 ของจำนวนลูกจ้างเอกชนทั้งหมด อีกทั้งมีอัตราส่วนต้นทุนต่อรายได้ทั้งหมดอยู่ในระดับสูงกว่าร้อยละ 80 จึงทำให้ SMEs ได้รับผลกระทบจากการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำมากกว่าสถานประกอบการขนาดใหญ่

ทั้งนี้ ศูนย์วิจัยกสิกรไทยประเมินผลกระทบของการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในปี 2563 ต่อต้นทุนรวมของสถานประกอบการขนาดต่าง ๆ พบว่า หากค่าจ้างขั้นต่ำปรับขึ้นร้อยละ 1.6 จะทำให้ต้นทุนรวมของผู้ประกอบการเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.3 ในปี 2563

- **ผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี 2563:** โดยทั่วไปแล้ว การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำจะส่งผลให้ระดับราคาสินค้าในประเทศปรับตัวสูงขึ้นผ่าน 2 ช่องทาง ได้แก่ การส่งผ่านภาระต้นทุนของผู้ผลิตสู่ผู้บริโภค และกำลังซื้อส่วนเพิ่มของผู้บริโภคจากรายได้ที่สูงขึ้น ซึ่งโดยรวมแล้ว ศูนย์วิจัยกสิกรไทยประเมินผลกระทบของการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำต่ออัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี 2563 ยังอยู่ในกรอบที่จำกัด โดยผลักดันอัตราเงินเฟ้อให้สูงขึ้นอีกราวร้อยละ 0.05 จากประมาณการพื้นฐาน โดยผลที่จำกัดต่ออัตราเงินเฟ้อมาจากหลายปัจจัย ไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันทางด้านราคาที่สูงขึ้นกับร้านค้าอีคอมเมิร์ซ (E-Commerce) การชะลอตัวของเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ทำให้การส่งผ่านต้นทุนของผู้ผลิตไปสู่ผู้บริโภคเป็นเรื่องที่ยากขึ้น ความอ่อนไหวต่อราคาสินค้าในแต่ละประเภทของผู้บริโภค รวมไปถึงการดูแลราคาสินค้าของกระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้ ศูนย์วิจัยกสิกรไทยประมาณการอัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี 2563 ที่ร้อยละ 0.7 โดยรวมผลของการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในปี 2563 ไว้ด้วยแล้ว

- **ผลกระทบต่ออัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจไทยในปี 2563:** การปรับเพิ่มค่าจ้างขั้นต่ำย่อมส่งผลกระทบต่อทั้งทางบวกและทางลบต่อเศรษฐกิจ กล่าวคือ การเพิ่มค่าจ้างขั้นต่ำจะทำให้แรงงานมีรายได้เพิ่มขึ้น และนำไปสู่การใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ซึ่งเม็ดเงินดังกล่าวจะไปหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ (ผลทางบวกต่อ GDP) ในขณะเดียวกัน การปรับเพิ่มค่าจ้างขั้นต่ำก็เป็นต้นทุนทางด้านแรงงานของผู้ประกอบการที่เพิ่มขึ้น ซึ่งบางส่วนก็สามารถผลักภาระไปให้ผู้บริโภคผ่านระดับราคาสินค้าที่เพิ่มขึ้น ในขณะที่ต้นทุนที่เพิ่มขึ้นบางส่วนผู้ประกอบการต้องรับภาระไว้เอง ซึ่งในบางรายจะเผชิญปัญหาด้านความสามารถในการดำเนินธุรกิจ (ผลทางลบต่อ GDP) **ทั้งนี้ ศูนย์วิจัยกสิกรไทย ประเมินว่า หากปรับขึ้นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำร้อยละ 1.6 จะส่งผลกระทบต่อจีดีพีไทยในปี 2563** เนื่องจากเศรษฐกิจยังอยู่ในภาวะชะลอตัว การปรับขึ้นราคาสินค้าในปัจจุบันเป็นเรื่องที่ยาก ซึ่งทำให้ผู้ประกอบการจำเป็นต้องรับภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นทั้งหมดไว้เอง ซึ่งอาจจะกระทบขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs
- **อย่างไรก็ดี แม้การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในปี 2563 อีก 5-6 บาทต่อวัน จะส่งผลกระทบในระดับมหภาคอย่างไม่มีนัยสำคัญ แต่หากพิจารณาในระดับจุลภาคแล้ว การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำจะส่งผลกระทบต่อธุรกิจต่าง ๆ ในระดับที่แตกต่างกัน โดยธุรกิจที่ได้รับผลกระทบค่อนข้างมากจากการปรับเพิ่มค่าจ้างขั้นต่ำ ได้แก่ ธุรกิจร้านอาหาร ค้าปลีกค้าส่ง ก่อสร้าง และภาคเกษตรกรรม**

#### จำนวนสถานประกอบการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบตามมาตรา 75 ทั่วประเทศ

(มาตราที่กำหนดให้สถานประกอบการสามารถหยุดงานชั่วคราวโดยจ่ายค่าจ้างให้ลูกจ้างไม่ต่ำกว่าร้อยละ 75 ของค่าจ้างได้)

ไตรมาส/ปี	สถานประกอบการ (แห่ง)	รวม		หยุดกิจการบางส่วน		หยุดกิจการทั้งหมด	
		(คน)	(วัน)	(คน)	(วัน)	(คน)	(วัน)
Q3/2561	38	9,724	814	5,854	856	3,870	288
Q4/2561	70	22,984	1,106	13,562	705	9,422	401
Q1/2562	47	29,488	735	18,278	424	11,210	311
Q2/2562	50	49,898	759	40,189	387	9,709	372
Q3/2562	93	48,015	1,268	21,297	722	26,718	546

ที่มา: กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน

## สรุปผลกระทบต่อเศรษฐกิจของการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในปี 2563

- 1 บอร์ดค่าจ้างมีมติเห็นชอบการปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำ 5-6 บาทต่อวัน ในปี 2563 **สู่อัตรา 313-336 บาทต่อวัน**
- 2 ส่งผลให้อัตราค่าจ้างขั้นต่ำเฉลี่ยในปี 2563 อยู่ที่ 321.09 บาทต่อวัน **เพิ่มขึ้น 1.6% จากปีก่อนหน้า**
- 3 จังหวัดที่ได้ค่าจ้างขั้นต่ำสูงสุด คือ **ชลบุรี ภูเก็ต**  
จังหวัดที่ได้รับค่าจ้างขั้นต่ำต่ำสุด คือ **นราธิวาส ปัตตานี ยะลา**  
โดยค่าจ้างขั้นต่ำของสองกลุ่มจังหวัดแตกต่างกัน 23 บาทต่อวัน
- 4 การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในปี 2563 จะส่งผลกระทบต่อ **ทำให้ต้นทุนผู้ผลิตเพิ่มขึ้นอีก 0.3%**
- 5 การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในปี 2563 จะ **ผลักดันเงินเฟ้อให้เพิ่มขึ้นอีก 0.05%** จากการคาดการณ์กรณีฐาน
- 6 การปรับขึ้นค่าจ้างขั้นต่ำในปี 2563 จะ **ทำให้จีดีพีลดลง 0.01%**

KResearch 

## Disclaimer

รายงานวิจัยฉบับนี้จัดทำเพื่อเผยแพร่ทั่วไป โดยจัดทำขึ้นจากแหล่งข้อมูลต่างๆ ที่น่าเชื่อถือ แต่บริษัทฯ มิอาจรับรองความถูกต้อง ความน่าเชื่อถือ หรือความสมบูรณ์เพื่อใช้ในทางการค้าหรือประโยชน์อื่นใด บริษัทฯ อาจมีการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงข้อมูลได้ตลอดเวลาโดยไม่ต้องแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ทั้งนี้ผู้ใช้ข้อมูลต้องใช้ความระมัดระวังในการใช้ข้อมูลต่างๆ ด้วยวิจารณญาณของตนเองและรับผิดชอบในความเสียหายเองทั้งสิ้น บริษัทฯ จะไม่รับผิดชอบผู้ใช้อหรือบุคคลใดในความเสียหายใดจากการใช้ข้อมูลดังกล่าว ข้อมูลในรายงานฉบับนี้จึงไม่ถือว่าเป็นการให้ความเห็นหรือคำแนะนำในการตัดสินใจทางธุรกิจ แต่อย่างใดทั้งสิ้น

บริการทุกระดับประทับใจ